

Studii: Administrație publică și drept – studii de licență; Drept internațional și european – studii de masterat; Doctor în drept – Facultatea de Drept, Universitatea din Craiova.

Activitate: cadru didactic al Școlii Naționale de Studii Politice și Administrative, unde predă discipline din aria dreptului administrativ, a guvernancei europene și a sistemelor administrative comparate; prodecan al Facultății de Administrație Publică, Școala Națională de Studii Politice și Administrative (2014-prezent); conferențiar universitar la Facultatea de Administrație Publică, SNSPA (2012-prezent), oferă consultanță organizațiilor și companiilor din România în auditul și dezvoltarea sistemelor de management, sprijinind optimizarea proceselor interne și alinierea acestora la standardele ISO 9001, ISO 14001 și ISO 45001.

Publicații: Autoare a peste o sută de studii, articole și capitole publicate în reviste și volume atât din țară, cât și din străinătate, dintre care: *Structuri, mecanisme și instituții administrative în Uniunea Europeană*, Ed. Tritonic, București, 2012; *Rolul evaluării impactului reglementarilor pentru dezvoltarea unei administrații sustenabile*, în RRDE, 2013; *Drept administrativ. Volumul 1*, Ed. Economica, București, 2016; *Re(forming) public administration paradigms in global governance context*, Ed. Economica, București, 2016; *The Regulation of Market Manipulation in the EU Energy Sector: Doctrinal Analysis of REMIT II's Sanctioning Framework*, în Laws, 2025; *Current Highlights regarding the Legal Termination of Service and Labour Relationships upon Meeting the Legal Retirement Conditions*, în Dreptul, 2025.

ZORZOANĂ, Ionela-Alina

Studii: Facultatea de Drept, Universitatea Nicolae Titulescu – studii de licență; Facultatea de Drept, Universitatea Nicolae Titulescu – studii de masterat; Facultatea de Științe Politice, Școala Națională de Studii Politice și Administrative – studii de masterat, Doctor în drept (*Magna Cum Laude*) – Facultatea de Drept, Universitatea Dunărea de Jos Galați.

Activitate: Activitate de seminarizare la disciplina Drept administrativ, Facultatea de Administrație Publică (specializări administrație europeană și administrație publică), Școala Națională de Studii Politice și Administrative (2022-prezent); Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, consilier juridic (2014-prezent); Institutul Național de Administrație, formator (2024-prezent), Autoritatea Electorală Permanentă, expert electoral (2026).

Publicații: Autoare a unor lucrări publicate în țară și în străinătate, dintre care: *Principiul securității juridice – repere actuale ale jurisprudenței europene și naționale și Manipularea pieței de energie electrică. Schimbări preconizate la nivel european. Modificarea REMIT*, în Securitatea Juridică și Calitatea Reglementării: Standarde Europene și Naționale, Universul Juridic, București, 2024; *Administrative Decision – Administrative Act and/or Voluntary Process. A View of the Acts Issued by the National Energy Regulatory Authority in the Process of Applying Sanctions to the Operator's Turnover*, în Perspectives Of Law And Public Administration, București, 2025; *The Regulation of Market Manipulation in the EU Energy Sector: Doctrinal Analysis of REMIT II's Sanctioning Framework*, în Laws, 2025; *Autoritățile naționale de reglementare. Între independență și excesul de putere*, Ed. C.H. Beck, București, 2025.

Mihaela-Victorița Cărăușan
Ionela-Alina Zorzoană

Drept administrativ
Ghid pentru examenele de an
și admiterea în funcții publice



Editura C.H. Beck
București 2026

Cuprins

Introducere	XI
Metodologie de lucru	XIII
Abrevieri	XVII
Capitolul I. Fundamentele statului de drept.....	1
A. Sumar. Teme și Subteme	1
B. Lista actelor normative avute în vedere la elaborarea întrebărilor.....	1
C. Întrebări grilă.....	2
D. Întrebări sinteză.....	32
E. De reținut	32
Răspunsuri Capitolul I	42
Capitolul II. Administrația publică a statului	44
A. Sumar. Teme și Subteme	44
B. Lista actelor normative avute în vedere la elaborarea întrebărilor.....	45
C. Întrebări grilă.....	45
D. Întrebări sinteză.....	70
E. De reținut	70
Răspunsuri Capitolul II.....	86
Capitolul III. Administrația publică locală.....	88
A. Sumar. Teme și Subteme	88
B. Lista actelor normative ayute în vedere la elaborarea întrebărilor.....	89
C. Întrebări grilă.....	90
D. Întrebări sinteză.....	113
E. De reținut.....	114
Răspunsuri Capitolul III	123

Capitolul IV. Funcția și funcționarul public și de demnitate publică	125
A. Sumar. Teme și Subteme	125
B. Lista actelor normative avute în vedere la elaborarea întrebărilor	126
C. Întrebări grilă	126
D. Întrebări sinteză	167
E. De reținut	168
Răspunsuri Capitolul IV	184
Capitolul V. Egalitatea de șanse și tratament	186
A. Sumar. Teme și Subteme	186
B. Lista actelor normative avute în vedere la elaborarea întrebărilor	187
C. Întrebări grilă	187
D. Întrebări sinteză	204
E. De reținut	204
Răspunsuri Capitolul V	210
Capitolul VI. Răspunderea contravențională	214
A. Sumar. Teme și Subteme	214
B. Lista actelor normative avute în vedere la elaborarea întrebărilor	215
C. Întrebări grilă	215
D. Întrebări sinteză	246
E. De reținut	247
Răspunsuri Capitolul VI	250
Capitolul VII. Actul administrativ	252
A. Sumar. Teme și Subteme	252
B. Lista actelor normative avute în vedere la elaborarea întrebărilor	254
C. Întrebări grilă	255
D. Întrebări sinteză	281
E. De reținut	282
Răspunsuri Capitolul VII	298

Capitolul VIII. Domeniul public și privat al statului și unităților administrativ-teritoriale	300
A. Sumar. Teme și Subteme	300
B. Lista actelor normative avute în vedere la elaborarea întrebărilor	302
C. Teste grilă	302
D. Întrebări sinteză	334
E. De reținut	335
Răspunsuri Capitolul VIII	347

nr.	– numărul
O.G.	– Ordonanță a Guvernului României
O.U.G.	– Ordonanță de urgență a Guvernului României
PPP	– parteneriat public-privat
PV	– proces-verbal
ROF	– Regulament de organizare și funcționare
SGG	– Secretariatul General al Guvernului
SPD	– Serviciu public deconcentrat
SRL	– Societate cu răspundere limitată
UAT	– unitate administrativ-teritorială (comună, oraș, municipiu, județ)
vs	– versus
vz.	– vezi

Capitolul I Fundamentele statului de drept

În cercetarea materiilor dreptului public, pe cât de interesantă, - pe atât de grea, mă voi strădui să desprind ceea ce este necesar, stăpânit de ideea fundamentală că societatea organizată, Statul, nu reprezintă, nu poate să reprezinte altceva decât organizarea tuturor forțelor vii, sinteza elementelor active din cadrul societății, într-o ordine juridică și o ordine politică. Nu există și nu poate exista un Stat fără ordine, autoritate, disciplină și solidaritate.¹



A. Sumar. Teme și Subteme

- ✓ Puterile în statul de drept
- ✓ Autorități publice
- ✓ Ierarhia normei juridice
- ✓ Intrarea în vigoare a actelor normative
- ✓ Calculul termenelor procedurale



B. Lista actelor normative avute în vedere la elaborarea întrebărilor

- ✓ Constituția României, revizuită, republicată în Monitorul Oficial nr. 767 din 31 octombrie 2003
- ✓ Legea nr. 24/2000, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată în Monitorul Oficial nr. 260 din 21 aprilie 2010
- ✓ Codul de procedură civilă, aprobat prin Legea nr. 134/2010 republicată, publicat în Monitorul Oficial nr. 247 din 10 aprilie 2015

¹ I.V. Gruia, Curs de drept constituțional, Ed. Cursurilor Litografiate, Universitatea din București, Facultatea de drept, 1941-1942.



C. Întrebări grilă

1. Regulamentul european:
 - A) trebuie întotdeauna transpus în legislația națională;
 - B) întotdeauna se aplică direct;
 - C) poate fi modificat printr-o lege în anumite situații.

2. Potrivit Constituției, organul reprezentativ suprem al poporului român este:
 - A) Președintele României;
 - B) Parlamentul;
 - C) Curtea Constituțională.

3. Reprezentarea statului român pe plan extern se asigură de:
 - A) Ministerul Afacerilor Externe;
 - B) Președintele României;
 - C) Guvern.

4. Grațierea individuală se acordă de către:
 - A) Președintele României prin decret;
 - B) Parlament prin lege;
 - C) ministrul justiției prin ordin.

5. Una dintre următoarele afirmații este falsă:
 - A) tratatele se încheie în numele României de către Guvern;
 - B) tratatele se negociază în numele României de către Guvern;
 - C) tratatele se semnează în numele României de către Guvern.

6. Care dintre afirmațiile de mai jos este adevărată conform Constituției?
 - A) Parlamentul este organul reprezentativ suprem și unica autoritate legiuitoare;
 - B) Parlamentul este doar o autoritate executivă;
 - C) Parlamentul este alcătuit dintr-o singură Cameră.

7. Conform Constituției, România este:
 - A) stat de drept, democratic și social;
 - B) stat federal, democratic și liberal;
 - C) stat monarhic, democratic și social.

8. Care dintre următoarele reprezintă valori supreme, conform art. 1 alin. (3) din Constituția României?
 - A) supremația partidului majoritar;
 - B) demnitatea omului, drepturile și libertățile cetățenilor;
 - C) puterea absolută a statului.

9. Potrivit Constituției, Președintele României este suspendat de drept din funcție, la data:
 - A) punerii sub acuzare pentru înaltă trădare;
 - B) adoptării de către parlament a hotărârii de suspendare;
 - C) stabilită de către instanța de judecată.

10. Parlamentul este alcătuit din:
 - A) Camera Deputaților și Consiliul Legislativ;
 - B) Senatul și Guvernul;
 - C) Camera Deputaților și Senat.

11. Ce caracterizează principiul separației și echilibrului puterilor în stat:
 - A) fiecare putere are autonomie absolută și nu colaborează cu celelalte;
 - B) puterile sunt delimitate, dar interdependente prin mecanisme de control și echilibru;
 - C) puterea legislativă este întotdeauna superioară executivului și judiciarului.

12. Curtea Constituțională a României:
 - A) uneori face parte din puterea judecătorească;
 - B) face parte din puterea executivă;
 - C) nu face parte din niciuna dintre puterile în statul de drept.

- 13.** Jurământul deputaților și senatorilor este reglementat prin:
 A) lege organică;
 B) constituție;
 C) regulamentele Camerelor Parlamentului.
- 14.** Restrângerea exercițiului unor drepturi poate fi dispusă numai dacă:
 A) este solicitată prin referendum;
 B) este adoptată de Parlament cu majoritate simplă;
 C) este necesară într-o societate democratică.
- 15.** Acordă gradele de mareșal, general și amiral:
 A) Guvernul;
 B) Președintele României;
 C) Parlamentul.
- 16.** Mandatul Camerelor Parlamentului:
 A) se încheie la data validării noilor mandate după alegeri;
 B) se prelungește până la întrunirea legală a noului Parlament;
 C) încetează de drept în cazul în care Guvernul este demis
 urmare votării unei moțiuni de cenzură.
- 17.** Președintele aflat în funcție își exercită mandatul până la:
 A) depunerea jurământului de către Președintele nou ales;
 B) data organizării alegerilor;
 C) data validării rezultatului alegerilor.
- 18.** Valorile supreme prevăzute în Constituție sunt garantate:
 A) numai de Guvern;
 B) numai de Parlament;
 C) de stat, prin întreaga sa organizare și funcționare.
- 19.** Rolul Avocatului Poporului este:
 A) supravegherea administrației publice;
 B) apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice;
 C) reprezentarea statului în fața instanțelor internaționale.

- 20.** Calitatea de deputat sau senator încetează de drept:
 A) la expirarea a 4 ani de la validarea mandatului;
 B) la depunerea jurământului de către noii parlamentari;
 C) la data întrunirii legale a Camerelor nou alese.
- 21.** Justiția se realizează prin:
 A) Ministerul Justiției;
 B) Curtea Constituțională;
 C) Înalta Curte de Casație și Justiție și celelalte instanțe judecătorești stabilite de lege.
- 22.** Principiul legalității, potrivit Codului administrativ, presupune că:
 A) administrația publică are libertate totală de decizie;
 B) autoritățile și personalul lor trebuie să respecte doar Constituția;
 C) autoritățile și instituțiile administrației publice trebuie să respecte legea, tratatele și convențiile internaționale la care România este parte.
- 23.** Curtea de Conturi exercită controlul:
 A) doar asupra bugetului local;
 B) asupra formării, administrării și întrebuințării resurselor financiare ale statului și sectorului public;
 C) asupra politicilor economice ale Guvernului.
- 24.** Parchetul de pe lângă Judecătoria Craiova face parte din:
 A) puterea executivă;
 B) puterea judecătorească;
 C) puterea legislativă.
- 25.** Una dintre următoarele atribuții aparține Președintelui României, potrivit Constituției:
 A) acordarea amnistiei;
 B) desemnarea membrilor Curții Constituționale;
 C) acordarea grațierii individuale.

26. Reprezintă condiția esențială pentru ca deputații și senatorii să poată exercita efectiv mandatul lor:

- A) constituirea Birourilor permanente;
- B) validarea alegerii și depunerea jurământului;
- C) acceptarea mandatului de către Președintele României.

27. Ratificarea tratatelor internaționale se face de către:

- A) Președintele României;
- B) Guvern;
- C) Parlament.

28. Rolul Curții Constituționale este:

- A) să administreze justiția în numele legii;
- B) să fie garantul supremației Constituției;
- C) să administreze justiția în numele legii.

29. Judecătorii se supun:

- A) Constituției și hotărârilor Parlamentului;
- B) numai legii;
- C) Ministerului Justiției.

30. Demiterea președintelui României intervine ca urmare a:

- A) rezultatului referendumului organizat după suspendarea din funcție a acestuia;
- B) depășirii vitezei legale conform aparat Radar cu mai mult de 50km peste limita legală;
- C) expirării mandatului de 5 ani.

31. Cine poate suspenda din funcție Președintele României:

- A) doar Camera Deputaților;
- B) Parlamentul, în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor;
- C) Curtea Constituțională.

32. Numărul judecătorilor Curții Constituționale este de:

- A) 7;
- B) 11;
- C) 9.

33. Care afirmație este corectă potrivit Constituției?

- A) mandatul Președintelui este de 5 ani și se exercită de la depunerea jurământului;
- B) mandatul Președintelui este de 5 ani și se exercită din ziua alegerilor;
- C) mandatul Președintelui este de 4 ani și se prelungește automat în caz de război.

34. Pentru suspendarea din funcție a Președintelui trebuie îndeplinită următoarea condiție:

- A) decizie a Curții Constituționale;
- B) încălcarea gravă a Constituției;
- C) pierderea sprijinului politic.

35. Ce se întâmplă dacă un parlamentar ales refuză să depună jurământul?

- A) nu există consecințe juridice;
- B) își pierde mandatul, deoarece jurământul este condiție esențială;
- C) își păstrează calitatea de parlamentar, dar nu poate vota.

36. Reglementările internaționale privind drepturile omului în raport cu legile interne:

- A) nu au nicio prioritate;
- B) au prioritate față de legile interne, cu excepția cazului în care Constituția sau legile interne conțin dispoziții mai favorabile;
- C) au prioritate întotdeauna, fără excepție.

37. Dacă o moțiune de cenzură a fost respinsă, semnatarii ei nu mai pot:

- A) depune nicio moțiune de cenzură pe durata mandatului;
- B) iniția o nouă moțiune în aceeași sesiune;
- C) depune moțiuni timp de un an.

38. Candidatul pentru funcția de prim-ministru este desemnat:

- A) prin vot direct al cetățenilor;
- B) de către partidele politice parlamentare;
- C) de către Președintele României.

- 39.** Mandatul Președintelui României începe să se exercite:
- din ziua publicării rezultatelor alegerilor;
 - din ziua depunerii jurământului;
 - din ziua validării alegerilor de către Curtea Constituțională.
- 40.** Care dintre următoarele nu reprezintă un caz de încetare individuală a mandatului de parlamentar?
- neînțelegerea cu partidul politic;
 - demisia;
 - pierderea drepturilor electorale.
- 41.** Excepțiile de neconstituționalitate privind legile și ordonanțele pot fi ridicate:
- în fața instanțelor judecătorești sau de arbitraj comercial, dar și direct de Avocatul Poporului;
 - numai de către instanțele judecătorești;
 - doar de senatori sau deputați.
- 42.** Următoarele caracteristici definesc justiția, potrivit Constituției:
- egală, dar diferită pentru cetățeni și străini;
 - unică, imparțială și egală pentru toți;
 - imparțială, dar aplicabilă doar unor categorii sociale.
- 43.** Mandatul judecătorilor Curții Constituționale poate fi:
- prelungit o singură dată;
 - reînnoit;
 - niciuna dintre variante.
- 44.** După aprobarea propunerii de suspendare, referendumul pentru demiterea Președintelui trebuie realizat în:
- cel mult 10 zile;
 - cel mult 20 de zile;
 - cel mult 30 de zile.
- 45.** Poate o persoană să fie, în același timp, deputat și senator?
- da, dacă a fost ales pe ambele liste;
 - nu, niciodată;
 - da, cu acordul Camerelor reunite.

- 46.** Reprezintă conținutul obligatoriu al legii de abilitare:
- domeniul, data până la care pot fi emise ordonanțe;
 - suma alocată pentru implementare;
 - numele miniștrilor.
- 47.** Vacanța funcției de președinte al României intervine:
- la data suspendării din funcție;
 - în caz de punere sub acuzare;
 - la data demiterii din funcție.
- 48.** După încetarea mandatului, Guvernul are dreptul să îndeplinească:
- doar activități economice;
 - doar actele necesare pentru administrarea treburilor publice;
 - doar atribuțiile de politică externă.
- 49.** Acreditează și recheamă reprezentanții diplomați ai României:
- Parlamentul;
 - Președintele la propunerea Guvernului;
 - Ministerul Afacerilor Externe.
- 50.** Poate retrage încrederea acordată Guvernului prin moțiune de cenzură:
- Camera Deputaților și Senatul, în ședință comună;
 - doar Senatul;
 - doar Camera Deputaților.
- 51.** Ce tipuri de legi adoptă Parlamentul României:
- doar legi organice și hotărâri;
 - legi constituționale, legi organice și legi ordinare;
 - legi organice, legi ordinare și ordonanțe.
- 52.** Dreptul administrativ izvorăște direct din:
- tratatul de drept administrativ scris de un doctrinar din perioada interbelică;
 - hotărârea Guvernului prin care a fost reglementată procedura de stabilire a salariului minim în plată;
 - o hotărâre a Înaltei Curți de Casație și Justiție.